

Утвержден
приказом Северо-Уральского
управления Ростехнадзора
от «28» февраля 2025 г. № ПР-322-222-о

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2024 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 12936, в том числе потребителей электроэнергии – 12118.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 24662;
Тепловых электростанций	– 22;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 2;
Малых (технологических) электростанций	– 718;
Гидроэлектростанций	– 0;
Котельных всего,	– 3356;
в том числе:	
производственных	– 42;
отопительно-производственных	– 904;
отопительных	– 2410;
Электрических подстанций	– 20564;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 13958,436 км;
Линий электропередачи всего,	– 304489,78 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 188754,828 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 93149,09 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 22585,862 км.

В 2024 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 1837 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 4 аварии (в 2023 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 2 аварии (в 2023 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 2 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания или ремонта оборудования;

несвоевременное выявление и устранение дефектов;

нарушение электрической изоляции;

ошибочные или неправильные действия (или бездействие) руководящего персонала, персонала, выполняющего работу по договору;

нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи;

внешнее механическое воздействие.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 30 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 25), из них плановых – 13 (в 2023 году – 18), внеплановых – 17 (в 2023 году – 7).

В 2024 году Ростехнадзором проведено 6648 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2023 году – 5975).

Кроме того, в рамках проводимых Ростехнадзором мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверок, проводимых иными контролирующими органами с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено 2246 проверок

(в 2022 году – 2238).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 5743 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 130 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 129 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2011 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний не зарегистрировано.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными

за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

маслоприемники, маслобурники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

В 2024 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 130 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 2 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

не проведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

неудовлетворительное состояние приёмных ёмкостей и резервуаров для хранения основного, резервного (аварийного) топлива, а также неготовность систем приёма и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи;

разрушения строительной части зданий и сооружений;

неисправность или отсутствие автоматики безопасности котлов;
отсутствие технических освидетельствований зданий, сооружений (дымовых труб) и оборудования;
отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов.

В 2024 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 470, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 471, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 138 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 202 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

- в сфере электроэнергетики – 180;
- в сфере теплоснабжения – 22.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

осуществления оценки готовности к отопительному периоду;

ликвидации тросов, проводов в зоне ЛЭП на территории ХМАО-Югры;

необходимости получения разрешений на допуск в эксплуатацию;

нарушений требований земельного законодательства при нарушении охранных зон электросетевых объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций),

осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование; низкая квалификация персонала, обслуживающего оборудование, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, отсутствие направленной профессиональной ориентации, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках; исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.